

KLASA: UP/I-344-03/17-11/277

URBROJ: 376-05-3-21-20

Zagreb, 22. travnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Lobar i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Lobar, Trg Svete Ane 26, Lobar, zastupane po Odvjetničkom društvu xy, Zagreb, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Lobar prema evidenciji Općinskog suda u Zlataru, Zemljišnoknjižnog odjela Zlatar, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta br. 11/2020 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama na području Općine Lobar navedenim u Potvrdi Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobar, Jedinственог управног одјела klasa: 344-03/20-01/01, urbroj: 2211/05-04-21-010 od 26. veljače 2021. (u tabličnom popisu koji je sastavni dio potvrde), koja potvrda je sastavni dio ovog rješenja, a koje nerazvrstane ceste su u vlasništvu Općine Lobar i na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Lobar navedenim u Potvrdi Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobar, Jedinственог управног одјела klasa: 344-03/20-01/01, urbroj: 2211/05-04-21-09 od 26. veljače 2021., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Općine Lobar, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Lobar (komunalna infrastruktura) navedenim u Potvrdi Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobar, Jedinственог управног одјела klasa: 350-02/21-01/01, urbroj: 2211/05-04-21-01

od 26. veljače 2021., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Općine Lopor, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.

- V. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- VI. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Zlatar ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Zlatar, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VII. Utvrđuje se da Općina Lopor ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 10. ožujka 2020. odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Lopor ukoliko je ista nastupila nakon 10. ožujka 2020. prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Zlatar dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Lopor.
- IX. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Lopor naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu i drugu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- X. Obvezuje se Općina Lopor omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 10. ožujka 2020. zahtjev Općine Lopor (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Temeljem zaključka HAKOM-a od 16. ožujka 2020., HT je 9. srpnja 2020. dostavio Elaborat za pravo puta broj 11/2020 za Općinu Lopor, i to: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trasu kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području Općine, zatim popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika. HT je dostavio i Izvod iz poslovnih knjiga od 25.3.2020. kojom potvrđuje da se na izvodu navedena imovina nalazi u poslovnim knjigama HT-a na dan 25.3.2020. te Izjavu br. 758/2020 kojom potvrđuje da koristi EKI na području Općine prema popisu čestica iz Elaborata za pravo puta broj 11/2020 tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina.

Općina je 28. veljače i 1. ožujka 2021. dostavila dokumentaciju kojom dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nekretninama na kojima se nalazi EKI HT-a, i to: Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobor, Jedinstvenog upravnog odjela klasa: 344-03/20-01/01, urbroj: 2211/05-04-21-010 od 26. veljače 2021. da se čestice koriste kao nerazvrstane ceste na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (s tabličnim popisom katastarskih čestica na kojima se nalaze nerazvrstane ceste koji je sastavni dio potvrde), Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Lobor, klasa: 340-03/16-01/01, urbroj: 2211/05-01-16-02 od 14.3.2016. i Odluku o nerazvrstanim cestama klasa: 340-03/15-01/02, urbroj: 2211/05-01-15-02 od 13.3.2015.; Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobor, Jedinstvenog upravnog odjela klasa: 344-03/20-01/01, urbroj: 2211/05-04-21-09 od 26. veljače 2021. da je Općina vlasnik navedenih čestica temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) te Odluku Komisije Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija, klasa: 940-01/95-01/3, urbroj: 515-96-5 od 24.6.1996. te Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobor, Jedinstvenog upravnog odjela klasa: 350-02/21-01/01, urbroj: 2211/05-04-21-01 od 26. veljače 2021.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturuom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 758/2020 od 14.4.2020. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine. Navedeni dokument Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama

ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njenom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Općine javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Zlatar na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su u razdoblju od pokretanja postupka pred HAKOM-om (od kojeg trenutka teče pravo na naknadu za pravo puta vlasniku nekretnine) do dana donošenja rješenja, moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Zlatar na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Zlatar. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna

godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Zlatar, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

Općina je dostavila Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobar, Jedinственog upravnog odjela klasa: 344-03/20-01/01 urbroj: 2211/05-04-21-010 od 26. veljače 2021. da se čestice koriste kao nerazvrstane ceste na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (s tabličnim popisom katastarskih čestica na kojima se nalaze nerazvrstane ceste koji je sastavni dio potvrde), Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Lobar, klasa: 340-03/16-01/01 urbroj: 2211/05-01-16-02 od 14.3.2016. i Odluku o nerazvrstanim cestama klasa: 340-03/15-01/02 urbroj: 2211/05-01-15-02 od 13.3.2015., kojima dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama. Iz navedenih dokaza, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-75/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim dokazima. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine. Stoga je riješeno kao u točki II. izreke rješenja.

Općina je također dostavila Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobar, Jedinственog upravnog odjela klasa: 344-03/20-01/01 urbroj: 2211/05-04-21-09 od 26. veljače 2021. da je vlasnik navedenih čestica temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92), odnosno na temelju odredbe čl. 16. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93) te temeljem odluke Komisije Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija, klasa: 940-01/95-01/3 urbroj: 515-96-5 od 24.6.1996. Stoga je riješeno kao u točki III. izreke rješenja.

Općina je dostavila i Potvrdu Krapinsko-zagorske županije, Općine Lobar, Jedinственog upravnog odjela klasa: 350-02/21-01/01 urbroj: 2211/05-04-21-01 od 26. veljače 2021. kojom potvrđuje da su nekretnine navedene u potvrdi komunalna infrastruktura u smislu čl. 59. i 61. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/2018, 32/20) - javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu općine. Stoga je riješeno kao u točki IV. izreke rješenja.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine podnesen je 10. ožujka 2020. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta.

Stoga je utvrđeno da Općina ima pravo na naknadu za pravo puta od 10. ožujka 2020., a za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Zlatar proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a koji podatci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvzatke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Zlatar ili podredno Odjela za katastar nekretnina Zlatar, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu i drugu godinu plaća se u roku određenom točkom IX. rješenja. Sukladno točki VIII. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LJIEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. Odvjetničko društvo xy, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
3. U spis